

ด่วนมาก

ที่ มท 0313.4/ ว 3548

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กท 1040

29 พฤศจิกายน 2537

เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0202/11726 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2536 จำนวน ชุด
2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว 1 ลงวันที่ 3 มกราคม 2537 จำนวน ชุด
3. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว 102 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2537 จำนวน ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2536 และวันที่ 28 มิถุนายน 2537 ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง โดยใช้สูตร FACTOR F มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา และมาตรการเพื่อป้องกันสาเหตุต่าง ๆ ที่จะทำให้อาคารของทางราชการไม่มั่นคงแข็งแรงตามหลักวิชาการ ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2537 เป็นต้นไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า ส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว หมายความว่ารวมถึงหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น จึงเรียนย้ำมาเพื่อให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยพร้อมเพรียงกัน โดยให้หัวหน้าฝ่ายบริหารของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหาราคาที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่และช่วงเวลาของแต่ละโครงการก่อสร้าง และหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางดังกล่าว ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 ข้อ 28 เว้นแต่กรณีจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ จะแต่งตั้งบุคคลที่ไม่ใช่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการ ร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ แต่บุคคลดังกล่าวจะต้องไม่ใช่ผู้ที่มีส่วนได้เสียในการจ้างครั้งนั้นโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

ชัยวัฒน์ หุตะเจริญ

(นายชัยวัฒน์ หุตะเจริญ)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ส่วนการคลังท้องถิ่น

โทร. (02) 2225854, 2227832

โทรสาร (02) 2211382

สรุปมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา

1. ให้หัวหน้าฝ่ายบริหารของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อพิจารณาราคาที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่และช่วงเวลาของแต่ละโครงการก่อสร้าง โดยใช้สูตร FACTOR F (เฉพาะงานก่อสร้างอาคาร ทางและชลประทาน) และใช้หลักเกณฑ์การตั้งคณะกรรมการ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 28 โดยอนุโลม

2. ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางเก็บรักษาราคากลางไว้เป็นความลับ โดยให้เปิดเผยต่อคณะกรรมการเปิดซองและผู้เสนอราคา นายผลการประกวดราคาครั้งนั้น ปรากฏว่าราคากลางกำหนดไว้สูงหรือต่ำกว่า 15% ของราคาที่ประกวดราคาได้ ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางทำคำชี้แจงให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

3. กรณีที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมิได้กำหนดวงงานไว้ในเอกสารประกวดราคา ให้กำหนดเงื่อนไขในสัญญา ให้ผู้รับจ้างจะต้องเสนอแผนการทำงานให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นพิจารณาก่อน โดยถือว่าแผนการทำงานดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา

4. งานก่อสร้างอาคาร ทาง และชลประทาน (ยกเว้นถนนลูกรัง ถนนดิน งานขุดหรือขุดลอกคู คลอง สระหรือหนอง ซึ่งเป็นงานดินไม่มีการคาดคอนกรีต) ต้องประกันความชำรุดบกพร่องไม่น้อยกว่า 2 ปี และใช้หนังสือกำกับประกันของบริษัทเงินทุนที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการทราบแล้ว เป็นหลักประกันสัญญาจ้าง สำหรับค่างานก่อสร้างที่มีวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท ได้เพิ่มอีกประเภทหนึ่ง

5. ให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ส่งประกาศประกวดราคาเพิ่มเติมจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 38 ดังนี้

5.1 ส่งประกาศฯ ให้จังหวัดเพื่อขอให้ปิดประกาศฯ ไว้ที่ศาลากลางจังหวัด และ

5.2 ส่งประกาศฯ ไปออกอากาศ ณ สถานีวิทยุกระจายเสียงในท้องถิ่นของจังหวัดนั้น

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0313.4/ว 6537

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอิษฎางค์ กท 10

12 พฤษภาคม 2541

เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันเสนอราคา : เฉพาะกรณีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
ของทางราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 12 ลงวันที่ 13 มกราคม
2541

2. ตาราง FACTOR F จำนวน ชุด

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2541 เห็นชอบมาตรการ
ป้องกัน หรือลดโอกาสในการสมยอมกันเสนอราคา : เฉพาะกรณีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ
ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ป. เสนอ และอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงอัตราภาษีที่ใช้คำนวณราคากลางในงานก่อสร้างของ
ทางราชการ ในสูตร FACTOR F จากเดิมร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 10 ตามตาราง FACTOR F ที่สำนักเลขาธิการ
รัฐมนตรีเสนอ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า หน่วยการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวรวมถึงองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น จึงขอข้อมความเข้าใจการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอม
กันเสนอราคา : เฉพาะกรณีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. กำหนดให้ต้องมีการเปิดเผยราคากลาง

1) ในการประกวดราคางานก่อสร้างทุกครั้ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระบุราคากลางของงาน
ก่อสร้างนั้น ๆ ไว้ในประกาศประกวดราคาด้วย

2) ราคากลางที่ระบุไว้ในประกาศประกวดราคางานก่อสร้างนั้น จะต้องเป็นราคาที่ได้มาจากการคำนวณ
ถอดรูปแบบรายการ

3) กรณีได้ประกาศผลการประกวดราคาก่อสร้าง และปรากฏว่ามีการเสนอราคาที่แตกต่างไปจาก
ราคากลางที่ระบุไว้ในประกาศประกวดราคาหรือไม่ก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตาม
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกำหนด โดยไม่ถือว่าราคากลางที่กำหนดไว้ในประกาศ
ประกวดราคาต้องมีผลผูกพันให้ปฏิบัติไปตามนั้น

2. หน้าที่การคำนวณราคากลาง

เมื่อมีงานที่จะต้องดำเนินการจ้างเหมาก่อสร้าง ให้หัวหน้าฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง โดยแต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้มีความรู้ ความชำนาญในสังกัด
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือจากข้าราชการในสังกัดอื่น ที่มีความรู้ความชำนาญจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงาน
ก่อสร้าง ร่วมเป็นกรรมการด้วย โดยได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้า
ประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการของข้าราชการผู้นั้น แล้วแต่กรณี

การคำนวณราคากลางให้ดำเนินการ ดังนี้

- (1) ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลาง กำหนดราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางของงานที่จะดำเนินการก่อสร้าง โดยกำหนดให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงที่สามารถจะก่อสร้างได้ด้วย
- (2) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ขอให้กรมโยธาธิการ กรมศิลปากร หรือหน่วยงานใด ออกแบบสร้างอาคาร และหน่วยงานที่ว่านี้ตอบรับออกแบบให้แล้ว ให้กำหนดให้ส่วนราชการที่รับออกแบบงานก่อสร้างนั้น ได้ถอดรูปแบบรายการ และคำนวณราคากลางให้ด้วย
- (3) กรณีที่มีการจ้างเอกชนเป็นผู้ออกแบบงานก่อสร้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ผู้รับจ้างออกแบบถอดแบบรูปรายการ พร้อมทั้งการคำนวณราคากลางให้
- (4) ราคากลางและรายละเอียดของการคำนวณราคากลางที่ได้มาตาม (2) - (3) ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลาง รับผิดชอบดำเนินการต่อไป
- (5) จัดทำบันทึก คำชี้แจง ส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค กรณีที่ผลการประกวดราคาปรากฏว่า ราคากลางที่กำหนดไว้สูงหรือต่ำกว่าราคาที่ได้เกิน 15% ขึ้นไป

สำหรับการคำนวณราคากลาง ให้เปลี่ยนแปลงอัตราภาษีที่ใช้ในการคำนวณราคากลาง ในงานก่อสร้างในสูตร FACTOR F จากเดิมร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 10 ตามตาราง FACTOR F ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์
(นายชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

การปกครอง

การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

การคลังท้องถิ่น

(มท) 50723, 2225854 ต่อ 28

โทร 2236740